

Presentación	VII
Lista de abreviaturas	XI
CAPÍTULO I. Introducción: el surgimiento, desarrollo y consolidación del Derecho administrativo, por LUCIANO PAREJO ALFONSO	1
I. Administración pública y Derecho administrativo; aproximación inicial a estos conceptos y comprobación de su historicidad	1
II. La evolución histórica del Estado y, en su seno, de la Administración pública y de su Derecho específico	2
1. La prefiguración del Estado moderno (la Alta Edad Media)	3
2. La formación del Estado moderno y la prefiguración, aún incipiente, de una Administración (la Baja Edad Media)	4
3. La consolidación del Estado bajo la forma de Estado absoluto y la formación de una verdadera Administración (la Edad Moderna)	5
4. El constitucionalismo: la transformación del Estado y su primera cristalización en el Estado liberal de Derecho: la decantación y definición de la Administración pública	6
5. La evolución del Estado constitucional: del Estado liberal al Estado social. El protagonismo de la Administración pública: de la Administración de intervención a la Administración prestacional	12
6. La situación actual: crisis del sistema y transición hacia uno nuevo aún no definido. Incertidumbre sobre la Administración sin pérdida de su importancia en el sistema	17
CAPÍTULO II. Las bases constitucionales del Derecho administrativo, por LUCIANO PAREJO ALFONSO	31
I. Introducción: la determinación constitucional de la Administración; en especial, los valores superiores	31

II.	Estado democrático y Administración pública	43
1.	El principio democrático y la articulación de la Administración pública en el Estado: la Administración como pieza del poder ejecutivo subordinada al Gobierno	45
2.	El principio democrático y la organización interna de la Administración pública	47
III.	Estado de Derecho y Administración pública	50
1.	El principio de legalidad del poder ejecutivo	51
	La primacía de la Ley	56
	La reserva de Ley	57
2.	El control judicial de la potestad reglamentaria y de la legalidad y del sometimiento a sus fines de la actuación administrativa	59
IV.	El Estado social y la Administración pública	66
V.	Estado autonómico y Administración pública	73
1.	Los principios de la estructuración del Estado	74
2.	El principio de unidad	76
3.	El principio de autonomía	80
A)	La autonomía como principio articulador de poderes territoriales y de ordenamientos particular en el seno del general del Estado ..	81
B)	La autonomía como institución constitucionalmente garantizada y conectada a los principios y valores superiores definitorios del Estado	83
C)	La autonomía como principio determinante de un tipo de poder público limitado y, en su caso, definido por la Ley ordinaria	86
D)	La autonomía como principio constructivo de poderes y, por tanto, ordenamientos territoriales específicos	88
4.	El principio de solidaridad	91
VI.	Estado integrado en una comunidad supranacional y Administración pública	93
CAPÍTULO III. Las fuentes del Derecho administrativo, por ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO		99
I.	Introducción	99
II.	El Derecho de la Comunidad Europea	102
III.	La Constitución	104
IV.	La Ley	106
V.	El Reglamento	111
1.	Concepto	111
2.	Caracteres de la potestad reglamentaria	112
3.	La titularidad de la potestad reglamentaria	113
4.	Las clases de Reglamento	114
5.	Los requisitos de validez de los Reglamentos	114
6.	Recapitulación	115

VI.	Las normas estatutarias	115
1.	Planteamiento	115
2.	El fundamento de la potestad para dictar normas estatutarias	115
3.	Las clases de normas estatutarias	116
4.	La aplicación a las normas estatutarias de los caracteres y requisitos de los Reglamentos	116
VII.	Los principios generales del Derecho	117
CAPÍTULO IV. Teoría de la organización administrativa, por LUIS ORTEGA ÁLVAREZ		119
I.	El ámbito de la organización y el problema de su reconocimiento jurídico ..	119
II.	La organización y el ordenamiento jurídico	120
III.	Organización e interés público	121
IV.	Organización y unidad básica de actuación	121
V.	Organización e imputación	122
VI.	Organización y competencia	123
VII.	Organización y potestad organizativa	125
VIII.	Las relaciones organizativas	126
1.	El significado de las relaciones organizativas	126
2.	Relaciones que resaltan el reparto de las potestades institucionales ...	126
A)	La autonomía	126
B)	La descentralización territorial	127
C)	La descentralización funcional o institucional	127
D)	La descentralización burocrática o desconcentración	127
E)	La delegación	128
3.	Relaciones que resaltan la unificación unilateral de las potestades institucionales	128
A)	La jerarquía	128
B)	La avocación	129
C)	La sustitución	130
D)	La dirección	131
E)	La coordinación interna	131
4.	Relaciones que resaltan la unidad desde la pluralidad de las potestades institucionales	132
A)	La coordinación interadministrativa	132
B)	La cooperación	134
CAPÍTULO V. Los sujetos de la relación jurídico-administrativa, por LUIS ORTEGA ÁLVAREZ y ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO		137
I.	La Administración (por Luis Ortega Álvarez)	137
1.	El sentido de las distintas Administraciones públicas	137

A)	El principio del pluralismo político y la teoría del ordenamiento jurídico	137
B)	La actuación eficaz del conjunto de las Administraciones públicas desde la óptica del Estado social	139
2.	La Administración española ante las Comunidades Europeas	142
A)	La articulación de la presencia de España ante los órganos comunitarios	143
a)	La presencia institucional en Europa	143
b)	Atribuciones y funcionamiento del Consejo de Ministros y del Consejo Europeo	143
c)	El papel del Comité de Representantes Permanentes	144
B)	El aparato organizativo del Gobierno español para la coordinación de la política comunitaria	145
C)	La participación de las Comunidades Autónomas en la fijación de la posición española ante los órganos comunitarios	146
D)	La actuación del Estado ante el incumplimiento de las obligaciones comunitarias	147
3.	La Administración del Estado	148
A)	La Administración central	148
a)	El sentido de la Administración central	148
b)	El Gobierno	149
c)	El presidente del Gobierno	152
d)	El vicepresidente del Gobierno	154
e)	Los Departamentos ministeriales	154
f)	Los órganos departamentales; en especial, el ministro	156
B)	La Administración periférica del Estado	158
a)	Antecedentes históricos: la consolidación de un modelo de presencia política en el territorio	158
b)	El modelo de Administración periférica en la Constitución de 1978	158
c)	El delegado del Gobierno	160
d)	El gobernador civil	161
e)	Los servicios periféricos	162
f)	Los proyectos de reforma	163
4.	La Administración de las Comunidades Autónomas	164
A)	La Constitución de 1978 y el nuevo modelo de Estado autonómico: superación de un debate histórico	164
B)	La creación de las Comunidades Autónomas	165
a)	Criterios generales	165
b)	Procedimiento ordinario de acceso a la autonomía	166
c)	Excepciones al procedimiento ordinario	168
d)	Procedimiento extraordinario de acceso a la autonomía	170
e)	Excepciones al procedimiento extraordinario	172

C)	Las competencias autonómicas	173
a)	Los listados de los artículos 148 y 149 de la Constitución ...	173
b)	Las cláusulas del artículo 149.3 de la Constitución	175
c)	Los límites a los poderes autonómicos	176
d)	La ampliación de competencias del artículo 150.1 y 2 de la Constitución	179
D)	Los controles sobre las Comunidades Autónomas	181
a)	Los controles ordinarios	181
b)	El control extraordinario del artículo 155	182
E)	Las aportaciones del Tribunal Constitucional al desarrollo interpretativo del Título VIII de la Constitución	182
a)	El monopolio de la interpretación constitucional	183
b)	El concepto de «bloque de constitucionalidad» y las normas meramente interpretativas	183
c)	Relación entre legislación y ejecución	184
d)	El ámbito de la legislación básica del Estado	185
F)	Problemas pendientes	187
a)	El debate federal	187
b)	Los techos competenciales	189
c)	La Administración autonómica	191
d)	Los mecanismos de colaboración	192
5.	La Administración local	193
A)	Introducción histórica	193
a)	Reflexión metodológica	193
b)	Períodos históricos	194
B)	Constitución y Administración local	200
a)	Elementos conceptuales básicos del ordenamiento constitucional referidos a la Administración local	200
b)	La Administración local como ordenamiento territorial	201
c)	La autonomía local como autogobierno	202
d)	La garantía institucional de la autonomía local	203
e)	El reparto de la competencia legislativa en materia de régimen local	204
f)	El carácter bifronte del régimen local español	206
g)	La defensa de la autonomía local	206
C)	El régimen jurídico básico de la Administración local	207
a)	La posición de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local en el sistema de fuentes	207
b)	Las entidades locales garantizadas	209
c)	La regulación de las competencias	210
d)	Las relaciones interadministrativas	221
e)	La organización de los entes locales	224
f)	Otros entes locales	225

6.	La Administración instrumental	227
	A) La relación de instrumentalidad	227
	B) Los entes instrumentales de base fundacional	228
	a) Los organismos autónomos	228
	b) La Seguridad Social	230
	c) Las sociedades estatales	231
	d) Las autoridades administrativas independientes	232
	C) Los entes instrumentales de base corporativa	233
II.	El administrado (por Antonio Jiménez-Blanco)	234
	1. Planteamiento. Situaciones activas y pasivas	234
	2. Clases	235
	3. Participación	237
CAPÍTULO VI. El interés general o público; las instituciones generales para su realización y, en su caso, composición con el interés privado, por LUCIANO PAREJO ALFONSO		
		239
I.	El interés general o público	239
II.	Las sanciones administrativas	242
	1. Introducción	242
	2. La naturaleza y las clases de las sanciones administrativas	245
	A) Sanciones de policía general	246
	B) Sanciones de policías especiales	246
	a) Sanciones de policía demanial	246
	b) Sanciones de policía de políticas públicas formalizadas en ordenamientos administrativos sectoriales	246
	C) Sanciones disciplinarias	247
	3. Los principios constitucionales del Derecho sancionador administrativo	247
	A) La identidad de los principios con el Derecho penal	247
	B) El principio de legalidad	248
	C) Los principios de defensa y de tutela judicial efectiva	250
	D) Los principios de subordinación de la Administración sancionadora al juez penal y de <i>non bis in idem</i>	251
	4. Otros principios del Derecho sancionador administrativo	252
	A) Los principios de responsabilidad personal y de culpabilidad	253
	B) Otros principios; en particular los de proporcionalidad y de interdicción del <i>solve et repete</i> y de la <i>reformatio in peius</i>	254
	C) Los principios procesales aplicables a la prescripción y la caducidad de las infracciones y sanciones	254
	5. El procedimiento sancionador	255
III.	La expropiación forzosa	257
	1. Introducción: las formas principales de incidencia del poder público sobre la actividad y los bienes privados	257

2.	La propiedad; su estatuto constitucional	260
3.	La expropiación: evolución, concepto y clases	266
4.	El régimen constitucional de la expropiación	268
5.	Los sujetos de la expropiación	271
6.	Los requisitos o presupuestos legales de toda operación expropiatoria: las declaraciones de utilidad pública o interés social y necesidad de la ocupación o adquisición	273
7.	La compensación por el sacrificio de la situación jurídica patrimonial objeto de expropiación: el equivalente económico, indemnización o justo precio	275
8.	El pago del justo precio y las consecuencias por la demora: el abono de intereses y la retasación	280
9.	El momento de la transferencia de la disposición sobre el bien, dere- cho o situación de contenido patrimonial objeto de expropiación	282
10.	La reversión	282
11.	La expropiación ordinaria y la urgente	283
12.	Las expropiaciones especiales	285
13.	La ocupación temporal	287
IV.	La responsabilidad patrimonial de la Administración	288
1.	Introducción	288
2.	Las características distintivas de la institución; su diferenciación con otros supuestos de responsabilidad del poder público	290
3.	Los requisitos, subjetivos y objetivos, de la responsabilidad	292
4.	La lesión como concepto equivalente a daño o perjuicio antijurídico y, por ello, indemnizable	293
5.	La relación de causalidad	294
6.	La reparación de la lesión patrimonial	295
7.	La acción de resarcimiento contra la Administración y la de regreso de ésta contra el funcionario culpable	297
CAPÍTULO VII. La actividad de la Administración pública: sus características, clasificaciones y formas, por LUCIANO PAREJO ALFONSO		299
I.	Introducción	299
II.	Las características generales de la actividad administrativa por razón de la singularidad del sujeto que la realiza	300
1.	La autotutela de la Administración y las relaciones de ésta con los jueces y Tribunales	300
A)	El contenido, los límites y las consecuencias de la autotutela	300
1.	La autotutela declarativa	304
2.	La autotutela ejecutiva	305
3.	La autotutela llamada reduplicativa	306
B)	El sistema de conflictos entre la Administración y los jueces y Tribunales	308

a)	Tipos de conflictos regulados	312
b)	Alcance de los conflictos: confirmación de la limitación tradicional del sistema a las contiendas sobre competencias cuyo ejercicio no ha sido consumado	312
c)	La legitimación para promover los conflictos	313
d)	El planteamiento de los conflictos: elementos principales	313
e)	La sustanciación y la decisión de los conflictos: radical simplificación	314
2.	La atribución de potestades materiales como presupuesto de la actividad administrativa	315
A)	Consideraciones generales	315
B)	Las dos principales clases de potestades	317
C)	Discrecionalidad, conceptos jurídicos indeterminados y margen de apreciación de la Administración	317
D)	El control de la discrecionalidad	321
III.	Las principales clasificaciones de la actividad administrativa	323
1.	Actividad interna y actividad externa de la Administración	325
2.	Actividad de Derecho público y actividad de Derecho privado o Derecho común	326
3.	Actividad jurídica y actividad material, real o técnica	327
4.	Actividad unilateral y contractual o convenida	328
5.	Actividad de limitación, de prestación, de fomento, arbitral e infraestructural	329
IV.	La actividad administrativa de intervención de la actividad de los particulares	329
1.	Concepto	329
2.	La forma y la intensidad de la intervención administrativa; principios generales que rigen ésta	330
3.	Las principales técnicas de intervención	333
A)	La ordenación normativa (reglamentación)	333
B)	El control preventivo del ejercicio de derechos o actividades; en concreto, la autorización	335
C)	La limitación a través de órdenes, mandatos y prohibiciones	338
V.	La actividad administrativa de servicio público o prestacional	339
VI.	La actividad administrativa de fomento	344
VII.	Consideraciones finales. La actividad administrativa en su complejidad; su carácter esencial o de infraestructura de la entera vida económico-social ..	347
CAPÍTULO VIII. La actividad unilateral y formalizada de la Administración: el procedimiento y los actos administrativos, por LUCIANO PAREJO ALFONSO ...		349
I.	Introducción	349
II.	El procedimiento administrativo	352

1.	Concepto, naturaleza, fines y clases	352
2.	Los principios esenciales del procedimiento administrativo	356
	A) Principios inquisitivo y de contradicción	356
	B) Principios de publicidad y de secreto	357
	C) Principio de gratuidad	359
3.	Los sujetos de la relación procedimental o partes en el procedimiento .	359
	A) La Administración actuante; abstención y recusación	359
	B) Los interesados; capacidad y representación	361
4.	La iniciación del procedimiento	364
	A) Iniciación de oficio	364
	B) Iniciación a instancia de interesado	364
5.	La ordenación del procedimiento	367
6.	La instrucción del procedimiento	368
	A) Actos o diligencias instructorios típicos de la Administración (in-	
	formes y dictámenes)	368
	B) Los actos o las diligencias instructorios típicos de los interesados	
	en el procedimiento (alegaciones, información pública y audiencia)	369
	C) Otros actos o diligencias de instrucción: la prueba	371
7.	La terminación del procedimiento	371
	A) La terminación normal: acto expreso y presunto (silencio admi-	
	nistrativo)	371
	a) Acto resolutorio expreso	372
	b) Acto presunto o producido por el juego de la técnica del	
	silencio administrativo (negativo y positivo)	372
	B) Los supuestos de terminación anormal del procedimiento	376
III.	El Acto administrativo	377
1.	Concepto	377
2.	Acto administrativo y acto político	379
3.	Las clases de actos administrativos	380
	A) Actos expresos y actos tácitos o presuntos	380
	B) Actos singulares y generales	380
	C) Actos constitutivos y meramente declarativos	381
	D) Actos reglados y actos discrecionales	381
	E) Actos resolutorios o definitivos y actos de trámite	381
	F) Actos firmes, consentidos y confirmatorios de otros anteriores ...	382
	G) Actos favorables o ampliatorios y actos de gravamen o limitativos	383
4.	Los elementos del acto administrativo	385
	A) Los elementos objetivos	385
	B) Los elementos formales	386
5.	La eficacia del acto administrativo	388
	A) Presunción de validez y eficacia inmediata	388
	B) Términos y condiciones de la eficacia: retroactividad, notificación	
	y publicación de los actos	389

C)	La suspensión de la eficacia	392
6.	La invalidez del acto administrativo: sus clases	395
A)	Consideraciones generales y clases de invalidez	395
B)	La nulidad absoluta o de pleno derecho	396
C)	La anulabilidad o nulidad relativa; en especial, la desviación de poder	398
D)	Las irregularidades no invalidantes	400
E)	Las reglas de restricción de la invalidez	401
a)	Conservación y, en su caso, conversión de los actos viciados .	401
b)	Incomunicación de la invalidez	401
c)	Convalidación	401
7.	La anulación y la revocación de los actos administrativos	402
A)	La anulación	402
B)	La revocación	405
C)	La simple rectificación de errores materiales y aritméticos	406
8.	La ejecución forzosa de los actos administrativos	407
A)	Los medios de ejecución y los principios generales que rigen su aplicación	407
B)	El apremio sobre el patrimonio	408
C)	La ejecución subsidiaria	409
D)	La multa coercitiva	409
E)	La compulsión sobre las personas	409

CAPÍTULO IX. La actividad contractual de la Administración, por ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO 411

I.	Introducción	411
II.	Contratos de la Administración y contratos administrativos	413
III.	Las modulaciones de la institución contractual en los contratos administrativos	416
IV.	El procedimiento de contratación	418
V.	El contrato de obras	419
VI.	El contrato de suministros	419
VII.	El contrato de gestión de servicios públicos	420
VIII.	Consideración especial del incumplimiento contractual	420

CAPÍTULO X. La función pública, por LUIS ORTEGA ÁLVAREZ 423

I.	Modelo constitucional y sistema de carrera	423
1.	Interés público y modelo burocrático	423
2.	El marco constitucional de la relación de empleo público	424
3.	El sistema de carrera administrativa	428

A)	Plantilla presupuestaria, relaciones de puesto de trabajo y oferta de empleo público	428
B)	Sistema de ingreso en la Administración	429
a)	Selección de funcionarios	430
b)	Selección de personal laboral	430
C)	La provisión de puestos de trabajo	430
D)	La promoción profesional	431
a)	Grupos, niveles y grados	431
b)	La consolidación del grado	432
c)	La garantía del nivel del puesto de trabajo	432
d)	La promoción interna	432
E)	Las situaciones administrativas	433
a)	El servicio activo	433
b)	Servicios especiales	433
c)	Servicio en Comunidades Autónomas	434
d)	Excedencia forzosa	434
e)	Excedencia voluntaria	435
f)	Suspensión de funciones	435
F)	Pérdida de la condición de funcionario	436
II.	Derechos, deberes e incompatibilidades	436
1.	Derechos de los funcionarios	436
A)	El sistema retributivo	436
B)	Vacaciones, permisos y licencias	437
a)	Vacaciones	437
b)	Permisos	437
c)	Licencias	437
C)	Los derechos colectivos	439
2.	Los deberes funcionariales y su control disciplinario	443
3.	Las incompatibilidades	444
A)	Principios generales	444
B)	Ámbito de la Ley	444
C)	Disposiciones comunes	444
D)	La compatibilidad de un segundo puesto o ingreso público	445
E)	La compatibilidad de un segundo puesto o ingreso privados	445
CAPÍTULO XI. La actividad de gestión del dominio público, por ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO		447
I.	Introducción	447
II.	Referencia a las normas comunes a todos los bienes públicos	449
III.	El dominio público. Cuestiones generales	450
IV.	Las aguas terrestres	452
V.	El demanio marítimo-terrestre	453

VI. Las carreteras	455
VII. Las minas	456
VIII. Los bienes comunales	457
IX. El Patrimonio Nacional	457
X. Los montes	457
XI. Recapitulación	458
CAPÍTULO XII. La ordenación de la economía, por ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO ..	461
I. Las bases constitucionales de la intervención de la Administración en la economía	461
II. La distribución de competencias entre los distintos poderes públicos. Particular referencia a la Comunidad Económica Europea	464
III. La distribución de competencias económicas entre el Estado y las Comunidades Autónomas	465
IV. Breve referencia a algunos sectores: agricultura	475
V. La industria	476
VI. Los servicios. Banca y mercado de valores	482
VII. Recapitulación	487
CAPÍTULO XIII. El medio ambiente, por LUIS ORTEGA ÁLVAREZ y LUCIANO PAREJO ALFONSO	491
I. Los antecedentes de la organización administrativa del medio ambiente (por Luis Ortega Álvarez)	491
II. El reconocimiento constitucional del derecho al medio ambiente	492
III. El reparto de competencias en materia de medio ambiente entre el Estado y las Comunidades Autónomas; las competencias locales en la materia	493
1. Los títulos estatales sobre el medio ambiente	494
2. Los títulos autonómicos estatutarios sobre el medio ambiente	495
3. Los otros títulos competenciales del Estado y las Comunidades Autónomas	496
4. Las competencias locales	499
IV. La organización estatal del medio ambiente	501
1. La reorganización del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo	501
2. La desaparición de la CIMA y las nuevas atribuciones de la Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos	503
3. Las nuevas funciones ambientales contenidas en la legislación de residuos y de la evaluación del impacto ambiental	504
4. La creación de la Secretaría General de Medio Ambiente	505
V. Las técnicas de intervención administrativa en materia medioambiental (por Luciano Parejo Alfonso)	506

1. El medio ambiente como valor colectivo constitucionalizado y título habilitante de la acción de los poderes públicos	506
2. El marco y los límites constitucionales de las técnicas de intervención .	507
3. Las técnicas de intervención definidas por el ordenamiento jurídico al servicio del valor medioambiental	508
A) El cuadro general de las técnicas	508
a) La reglamentación, la programación y la planificación	509
b) Las declaraciones administrativas de concurrencia del correspondiente interés general y las clasificaciones, los inventarios, las catalogaciones y los registros asimismo administrativos ..	509
c) Las prohibiciones directas de actividades	510
d) Las autorizaciones	510
e) Órdenes, mandatos, obligaciones positivas	512
f) Ejercicio de la potestad sancionadora administrativa	512
B) La determinación de ambientes, bien naturales, bien culturales, como instrumento de sistematización y ordenación de las políticas ambientales; el fracaso, por ahora, de esta solución	513
C) La ordenación de actividades y bienes concretos por razón de intereses públicos sectoriales	515
4. Los mecanismos y las técnicas de defensa de los titulares de bienes o actividades objeto de regulaciones medioambientales y de los ciudadanos en general	515

CAPÍTULO XIV. La ordenación del territorio y el urbanismo, por LUCIANO PAREJO ALFONSO 521

I. Introducción	521
II. La ordenación del territorio; su contenido y función en el sistema constitucional	522
a) Los objetivos de la ordenación del territorio	524
b) Los medios o instrumentos de la ordenación del territorio ..	524
1. Los presupuestos fundamentales para la adecuada organización de la ordenación del territorio	531
A) La ordenación territorial, ¿uno o dos sistemas de planificación?; su descomposición necesaria, en todo caso, en dos niveles de planificación articulados entre sí	533
B) La dialéctica planificación integral (territorial)-planificación sectorial; algunos apuntes para su adecuada resolución	535
C) La necesaria superación de los viejos esquemas y sustitución por otros acordes con el orden constitucional en cuanto a la ordenación del juego de las competencias	537
2. Los sistemas legales autonómicos de ordenación del territorio	540
A) La ordenación del territorio en Cataluña	540

	a) Plan Territorial General	541
	b) Planes Territoriales Parciales	541
	c) Planes Territoriales Sectoriales	541
	B) La ordenación del territorio en Madrid	542
III.	El urbanismo	544
	1. Consideraciones preliminares	544
	a) Artículos 149.1.8 CE (legislación civil)	549
	b) Artículo 149.1.1 CE (condiciones básicas garantizadoras de la igualdad de los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales)	549
	c) Artículo 149.1.13 (bases y coordinación de la planificación general de la economía)	551
	d) Artículo 149.1.23 CE (legislación básica en materia de medio ambiente)	551
	e) Artículo 149.1.18 (expropiación y responsabilidad patrimonial de la Administración urbanística)	551
	2. La ordenación urbanística	555
	A) La economía del sistema: el marco legal y el planeamiento urbanístico; la complejidad del primero y el carácter de pieza básica del segundo	555
	B) Las disposiciones legales materiales de ordenación	558
	a) Las disposiciones de segundo grado: los estándares urbanísticos	558
	b) Las disposiciones de primer grado o directa aplicación	560
	C) El sistema de planeamiento	561
	a) Características generales y clases de Planes	561
	b) El Plan General Municipal de Ordenación	563
	c) Las Normas Subsidiarias y Complementarias del Planeamiento	565
	d) Los Programas de Actuación Urbanística	566
	e) Los Planes Parciales	566
	f) Los Estudios de Detalle	567
	g) Los Planes Especiales	568
	h) Otros instrumentos complementarios	569
	i) La elaboración y aprobación de los planes y proyectos; en especial, la suspensión de licencias como medida de preparación y la aprobación definitiva	570
	j) Los efectos de la aprobación de los planes	573
	k) La vigencia y la revisión o modificación de los planes y las normas	576
	D) Las disposiciones legales de ordenación, subsidiarias respecto del planteamiento	577
	3. El régimen urbanístico del suelo y de su propiedad	577
	A) La configuración legal del derecho de propiedad del suelo	577

B)	Las distintas clases de suelo y su régimen específico	581
a)	El suelo urbano	582
b)	El suelo urbanizable	585
c)	El suelo no urbanizable	588
C)	Las técnicas de redistribución de beneficios y cargas derivados del planeamiento	589
a)	La redistribución en suelo urbano	589
b)	La redistribución en suelo urbanizable	594
D)	Régimen urbanístico del derecho de propiedad y potestad pública de planeamiento; los supuestos de responsabilidad patrimonial de la Administración	595
E)	El régimen de valoraciones del suelo	596
F)	Los mecanismos de regulación del mercado de suelo	600
a)	Derechos de tanteo y retracto	600
b)	Patrimonio municipal del suelo	602
4.	La ejecución del planeamiento	603
A)	Requisitos generales para la ejecución	604
a)	Integridad del planeamiento previo en cada caso necesario, así como aprobación del proyecto de urbanización	604
b)	Cumplimiento de la programación y del orden de prioridades	605
c)	Delimitación de polígonos o unidades de ejecución	606
B)	Los sistemas de actuación	606
a)	Clases de sistemas y relaciones de los mismos entre sí	606
b)	El sistema de compensación	608
c)	El sistema de cooperación	610
d)	El sistema de expropiación	611
e)	La ejecución de los Programas de Actuación Urbanística	615
5.	La edificación y el uso del suelo	616
A)	La intervención de la edificación y el uso del suelo: la licencia urbanística	616
a)	El alcance del principio de la preceptividad de la previa licencia	616
b)	Naturaleza y caracteres de la licencia	618
c)	Competencia y procedimiento para el otorgamiento de la licencia; en particular, el silencio positivo	620
d)	La eficacia de la licencia	622
B)	La edificación forzosa	623
C)	Las medidas de fomento de la edificación	626
D)	El régimen de la edificación ya realizada	626
a)	Las condiciones de la incorporación de la edificación ya hecha al patrimonio del particular o de adquisición de la facultad-de-recho urbanístico a dicha edificación	626
b)	Los deberes legales urbanísticos del propietario	627
6.	La disciplina urbanística	629

A)	Consideraciones generales	629
B)	La protección de la legalidad urbanística	630
a)	Proyectos técnicos gravemente infractores de la legalidad urbanística	630
b)	Obras no legitimadas en previa licencia u orden de ejecución en curso de realización	631
c)	Obras sin previa licencia u orden de ejecución, ya finalizadas	632
d)	Actos y obras en curso de realización al amparo de licencia u orden de ejecución disconformes con la ordenación urbanística	633
e)	Actos y obras ya consumados con la cobertura de una licencia u orden de ejecución contrarios a la legalidad urbanística ...	634
f)	Reacción frente a la ilegalidad de otros actos o acuerdos administrativos urbanísticos, distintos de la licencia u orden de ejecución	635
C)	El Derecho sancionador	636
a)	Consideraciones generales	636
b)	Infracciones; sus clases	637
c)	Prescripción de las infracciones	637
d)	Personas responsables	638
e)	Las sanciones; reglas para su aplicación	638
f)	Competencia y procedimiento para la imposición de sanciones	640
g)	Las responsabilidades civil y penal	641
7.	La acción pública para exigir el cumplimiento de la legalidad urbanística	642

CAPÍTULO XV. El control interno y órganos constitucionales de control no jurisdiccional, por LUIS ORTEGA ÁLVAREZ		643
I.	Los recursos administrativos	643
1.	Naturaleza del sistema de recursos administrativos	643
2.	Clases de recursos	644
A)	El recurso de alzada	644
B)	El recurso de reposición	645
C)	El recurso de revisión	645
D)	El procedimiento de resolución de recursos	646
II.	El Consejo de Estado	648
1.	Introducción	648
2.	Antecedentes históricos	649
3.	Régimen jurídico actual	650
A)	Concepto	650
B)	Naturaleza jurídica	651
a)	Incompatibilidades	652
b)	Deber de inhibición	652
c)	Consulta de las medidas que les afecten	652
d)	Autonomía orgánica	653

C) Composición	653
D) Miembros	654
E) Funcionamiento	657
F) Competencia	657
4. La función consultiva del Consejo de Estado con relación a las Comunidades Autónomas	659
5. Las mociones, la Memoria anual y los dictámenes del Consejo	662
III. El Defensor del Pueblo	662
1. Configuración constitucional de la institución	662
2. La posición de autonomía del Defensor del Pueblo como premisa de sus funciones de inspección y tutela	663
3. El control de los actos y resoluciones de la Administración	663
A) Objeto	663
B) Procedimiento	664
a) Iniciación	664
b) Inspección e investigación	664
c) Determinación de responsabilidades	665
d) Resoluciones e informes	665
C) El efecto del control	665
IV. El Tribunal de Cuentas	666
1. La función institucional del Tribunal de Cuentas	666
2. La función fiscalizadora	666
3. El enjuiciamiento contable	667
CAPÍTULO XVI. Control externo: jurisdicción contencioso-administrativa, por ANTONIO JIMÉNEZ-BLANCO	669
I. Introducción	669
II. Caracteres generales	669
III. Las partes	671
IV. El objeto del proceso	671
V. Requisitos y efectos de la interposición del recurso	672
VI. La tramitación del proceso	673
VII. La terminación del proceso. La Sentencia y los recursos contra ella	674
VIII. La ejecución de las Sentencias	674
IX. Procedimientos especiales	675
X. Recapitulación	677
Nota bibliográfica	677